

# Program Operacyjny Pomoc Techniczna 2014-2020

## Zamówienia publiczne

## Warunki udziału w postępowaniu

Warunki muszą być związane z przedmiotem zamówienia i proporcjonalne do przedmiotu zamówienia. Jeżeli nie są związane z przedmiotem zamówienia lub nie są proporcjonalne do przedmiotu zamówienia, to nawet jeżeli spełnia je wielu wykonawców, to jest to naruszenie art. 22 ust. 4.

Przykłady nieprawidłowo sformułowanych warunków:

- wymaganie, aby usługa była wykonana na zlecenie określonego podmiotu, np. jst
  - wymaganie, aby osoby znały konkretne oprogramowanie
  - wykluczenie wykonawcy bez wezwania do uzupełnienia braków w złożonej ofercie (art. 26 ust. 3)
-

## Opis przedmiotu zamówienia

Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty (art. 29 ust. 1 ustawy Pzp).

Przykłady nieprawidłowo sformułowanego opisu przedmiotu zamówienia:

- „dojazd zajmie nie więcej niż 20 minut jednym środkiem komunikacji miejskiej w godzinach szczytu od Dworca Centralnego”
- w SIWZ – 2000 wywiadów, w załączniku do SIWZ – 2500 wywiadów

## Opis przedmiotu zamówienia

Przedmiotu zamówienia nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy „lub równoważny” (art. 29 ust. 3 ustawy Pzp).

Przykład naruszenia: opisanie przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie nazwy oprogramowania bez dopuszczenia rozwiązań równoważnych.

## Przykłady innych naruszeń

- niezgodność terminu wykonania umowy, np. w ogłoszeniu 30 września 2015 r., a w SIWZ – 4 miesiące od dnia zawarcia umowy
- niewymaganie od podmiotów zagranicznych dokumentów żądanych od podmiotów krajowych - § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane
- wskazanie zbyt krótkiego terminu składania ofert – art. 111 Kodeksu cywilnego

## Przykłady innych naruszeń

- dopuszczenie kontaktu telefonicznego w sprawach merytorycznych
- kwota wadium większa niż 3% zamówienia
- braki w treści zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty
- braki w protokole z postępowania

# Termin wykonania zamówienia

Termin wykonania umowy:

- data dzienna – np. 30 czerwca 2015 r.
- termin liczony od dnia zawarcia umowy, np. 4 tygodnie, 8 miesięcy.

Ryzyko zamawiającego albo wykonawcy.

Zmiana terminu wykonania zamówienia – zmiana istotna.

# Szacowanie wartości zamówienia

Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości (art. 32 ust. 2 ustawy Pzp).

Jeżeli zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia (art. 32 ust. 4 ustawy Pzp).



# Szacowanie wartości zamówienia

Jedno, czy wiele zamówień:

- podobieństwo przedmiotowe i funkcjonalne zamówienia
- tożsamość czasowa zamówienia
- możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę

Istotne są okoliczności istniejące w chwili wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Źródło finansowania zamówienia nie ma znaczenia.

# Szacowanie wartości zamówienia

Kilka odrębnych postępowań - niemożność oszacowania usług, dostaw lub robót budowlanych niezbędnych do realizacji projektu w całym okresie.

Jeżeli odrębne zamówienia, to należy stosować zasadę sporządzania rocznych planów zamówień publicznych i rocznego szacowania ich wartości.

Opinia UZP - Szacowanie wartości i udzielanie zamówień, w tym zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków unii europejskiej - [http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;663;szacowanie\\_wartosci\\_i\\_udzielanie\\_zamowien\\_objetych\\_projektem\\_wspolfinansowanym\\_ze\\_srodkow\\_unii\\_europejskiej..html](http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;663;szacowanie_wartosci_i_udzielanie_zamowien_objetych_projektem_wspolfinansowanym_ze_srodkow_unii_europejskiej..html)

# Badania naukowe, prace rozwojowe...

Badania naukowe, prace rozwojowe, świadczenie usług badawczych  
(art. 4 pkt 3 lit. e ustawy Pzp)

Pojęcia interpretowane zgodnie z:

- badania naukowe i prace rozwojowe – art. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki
- świadczenie usług badawczych – art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym

## Badania naukowe, prace rozwojowe...

Ustawa Pzp nie ma zastosowania do usług w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenia usług badawczych jeśli usługi te:

- nie będą w całości opłacane przez zamawiającego lub
- jeśli ich rezultaty nie będą stanowić wyłącznie własności zamawiającego

Wszelkiego rodzaju wyłączenia przewidziane w dyrektywie, jak również w ustawie Pzp powinny być interpretowane ściśle i zawężająco.

# Badania naukowe, prace rozwojowe...

Opinia UZP - Wyłączenie stosowania ustawy - prawo zamówień publicznych w przypadku usług w zakresie badań naukowych, prac rozwojowych oraz świadczenia usług badawczych (art. 4 pkt 3 lit. e) - <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;1554>

# Zamówienia in-house

W orzeczeniu w sprawie „Teckal” ETS sformułował dwa warunki, które powinny być spełnione kumulatywnie, aby możliwe było odstąpienie od obowiązku stosowania przepisów o zamówieniach publicznych w przypadku zawierania umowy przez podmiot publiczny z podmiotem formalnie odrębnym, obdarzonym odrębną osobowością prawną:

- 1) sprawowanie przez podmiot publiczny kontroli podobnej czy też „analogicznej” do tej, jaką sprawuje w stosunku do swoich własnych służb oraz
- 2) wykonywanie przez kontrolowany podmiot zasadniczej części jego działalności na rzecz podmiotu kontrolującego.

# Zamówienia in-house

Art. 4 pkt 13 ustawy Pzp:

Ustawa nie stosuje się do zamówień udzielanych instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

a) zasadnicza część działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,

b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, w szczególności polegającą na wpływie na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania sprawami instytucji,

c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885).

# Zamówienia in-house

Dyrektywa 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE.

Art. 11 – zamówienia in-house

Implementacja dyrektywy – do 18 kwietnia 2016 r.



# Zamówienia in-house

## Opinie UZP

- Wykonywanie zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego a obowiązek stosowania ustawy - prawo zamówień publicznych - [http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;1472;wykonywanie\\_zadan\\_wlasnych\\_przez\\_jednostki\\_samorzadu\\_terytorialnego\\_a\\_obowiazek\\_stosowania\\_ustawy\\_-\\_prawo\\_zamowien\\_publicznych..html](http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;1472;wykonywanie_zadan_wlasnych_przez_jednostki_samorzadu_terytorialnego_a_obowiazek_stosowania_ustawy_-_prawo_zamowien_publicznych..html)
- Zlecenie przez gminy usług w zakresie zarządzania nieruchomościami komunalnymi spółkom prawa handlowego tworzonym przez te gminy - zamówienia in house – <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;2139>
- Udzielanie zamówień publicznych spółdzielniom socjalnym przez tworzące je jednostki samorządu terytorialnego - <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;2178>

## Związki podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3 ustawy Pzp

Związki jst, utworzone na podstawie odpowiednich regulacji zawartych w ustawach o samorządzie gminnym, samorządzie powiatowym lub samorządzie województwa, mogą stanowić w zależności od charakteru tego związku kategorię zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp (związki między gminne i związki powiatów), w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp (związki jst działające w formie stowarzyszeń rejestrowych), bądź kategorią zamawiających, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3a ustawy Pzp (pozostałe związki jednostek samorządu terytorialnego) i w konsekwencji są zobowiązane do stosowania procedur udzielania zamówień publicznych w trybie ustawy Pzp.

***Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju  
Departament Programów Pomocowych  
ul. Wspólna 2/4  
00-926 Warszawa  
[www.popt.gov.pl](http://www.popt.gov.pl)  
[popt@mir.gov.pl](mailto:popt@mir.gov.pl)***

***Dziękuję za uwagę!***